**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №37 «О бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

г. Вязьма 25.12.2019 года

 **Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашение от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Степаниковского сельскогопоселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля» (пункт 1.2), Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.5.7 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (в новой редакции).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

**-** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

**-** определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним.

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- Положение о бюджетном процессе в Степаниковском сельском поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Степаниковского сельскогопоселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №31 (далее – Положение о бюджетном процессе).

 **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №37 «О бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» (далее – проект решения).

В подпункте 3 пункта 1 проекта решения определено: «дефицит бюджета поселения в сумме 5 238,8 тыс. рублей, что составляет 50,5% от утвержденного годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений».

Контрольно-ревизионная комиссия считает, что в проекте решения не правомерно указано процентное отношение дефицита бюджета.

В соответствии с п.3 ст.92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следовательно, если оставить формулировку пп.3 п.1 проекта решения в предлагаемом варианте это нарушает требования п.3 ст.92.1 БК РФ, в части установленного критерия превышения дефицита бюджета не более 10 процентов.

Согласно п.3 ст.92.1 БК РФ «в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета».

Следовательно, п.3 ст.92.1 БК РФ предусмотрены случаи превышения дефицита местного бюджета с учетом остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Однако в текстовой части проекта решения не указано, что превышение дефицита бюджета установленным критериям (10 процентам) правомерно в случае имеющихся остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 5 238,8 тыс. рублей, согласно Приложения №1 к проекту решения, в котором утверждены источники финансирования дефицита бюджета поселения, а именно изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Таким образом, п.3 п.1 проекта решения необходимо привести в соответствие с требованиями п.3 ст.92.1 БК РФ.

В соответствии с п.1 ст.13 Положения о бюджетном процессе проект решения о внесении изменений в бюджет подготовлен Администрацией сельского поселения и направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Главой муниципального образования (вх. от 23.12.2019 №369-С) для подготовки заключения.

 Заключение на проект решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №37 «О бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

**1. Анализ изменений, вносимых в решение о бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Согласно предоставленного проекта решения, изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения плановых назначений по собственным доходам, а также перераспределением бюджетных ассигнований, в связи с необходимостью финансового обеспечения расходных обязательств бюджета сельского поселения.

Предлагаемые поправки в решение о бюджете представлены в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пункта решения | **наименование характеристик бюджета** | решение о бюджете от 24.12.2018 №37 (с изменениями) | проект решения о бюджете  | **изменения (+,-)** |
| **1.1.** | **доходы на 2019 год, в том числе:****объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов**  | **13 289,8****3 145,2****3 145,2** | **13 520,3****3 145,2****3 145,2** | **+230,5****0,0****0,0** |
| **1.2.** | **расходы на 2019 год** | **18 528,6** | **18 759,1** | **+230,5** |
| **1.3.** | **дефицит (-) /профицит (+) на 2019 год, в том числе:****получение кредитов;****погашение кредитов;****изменения остатков средств** | **-5 238,8****0,0****0,0****-5 238,8** | **-5 238,8****0,0****0,0****-5 238,8** | **0,0****0,0****0,0****0,0** |
| **2.** | **межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2019 году** | **19,4** | **19,4** | **0,0** |
| **3.1.** | **доходы на 2020 год, в том числе:****объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов****доходы на 2021 год, в том числе:****объем безвозмездных поступлений, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов** | **13 960,3****3 043,3****3 043,3****14 806,4****3 017,1****3 017,1** | **13 960,3****3 043,3****3 043,3****14 806,4****3 017,1****3 017,1** | **0,0****0,0****0,0****0,0****0,0****0,0** |
| **3.2.** | **расходы на 2020 год, в том числе:****условно утвержденные** **расходы на 2021 год, в том числе:****условно утвержденные** | **13 960,3****345,9****14806,4****734,1** | **13 960,3****345,9****14806,4****734,1** | **0,0****0,0****0,0****0,0** |
| **3.3.** | **дефицит (профицит) в 2020 году****дефицит (профицит) в 2021 году** | **0,0****0,0** | **0,0****0,0** | **0,0****0,0** |
| **4.** | **межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2020 году** | **19,5** | **19,5** | **0,0** |
| **5.** | **межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета сельского поселения в бюджет района в 2021 году** | **19,8** | **19,8** | **0,0** |
| **14.** | **объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе:****в 2019 году;****в 2020 году;****в 2021 году** | **81,0****81,0****81,0** | **63,1****81,0****81,0** | **-18,9****0,0****0,0** |
| **15.**  | **объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, в том числе:****в 2019 году;****в 2020 году;****в 2021 году** | **17 232,7****12 651,2****13 089,5** | **17 499,7****12 651,2****13 089,5** | **+267,0****0,0****0,0** |
| **17.** | **объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения** |
| **17.1** | **на 2019 год** | **1 380,0** | **1 454,1** | **+74,1** |
| **17.2.** | **на 2020 год** | **1 646,0** | **1 646,0** | **0,0** |
| **17.3.** | **на 2021 год** | **1 961,7** | **1 961,7** | **0,0** |
| **18.** | **объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением Степаниковского сельского поселения** |
| **18.1.** | **в 2019 году** | **1 300,9** | **1 375,0** | **+74,1** |
| **18.2.** | **в 2020 году****в 2021 году** | **1 646,0****1 961,7** | **1 646,0****1 961,7** | **0,0****0,0** |
| **19.** | **объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества** |
| **19.1.** | **на 2019 год** | **190,7** | **975,1** | **+784,4** |
| **19.2.** | **на 2020 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **19.3.** | **на 2021 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **20.** | **резервный фонд** |
| **20.1.** | **на 2019 год** | **100,0** | **100,0** | **0,0** |
| **20.2.** | **на 2020 год** | **100,0** | **100,0** | **0,0** |
| **20.3.** | **на 2021 год** | **100,0** | **100,0** | **0,0** |
| **22.1.** | **предельный объем муниципального долга на 2019 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.2.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2020 года по долговым обязательствам сельского поселения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.3.** | **предельный объем муниципального долга на 2020 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.4.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2021 года по долговым обязательствам сельского поселения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.5.** | **предельный объем муниципального долга на 2021 год** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **22.6.** | **верхней предел муниципального долга на 01.01.2022 года по долговым обязательствам сельского поселения** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.** | **расходы бюджета поселения на обслуживание муниципального долга** |
| **23.1** | **в 2019 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.2.** | **в 2020 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **23.3.** | **в 2021 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **25.** | **объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий сельского поселения по возможным гарантийным случаям** |
| **25.1.** | **в 2019 году** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **25.2** | **в 2020 году****в 2021 году** | **0,0****0,0** | **0,0****0,0** | **0,0****0,0** |

**1.** Показатели таблицы №1 подтверждают, что общий объем доходов сельского поселения планируется утвердить в сумме 13 520,3 тыс. рублей, с увеличением на 230,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения планируется увеличить за счет увеличения собственных поступлений в сумме 230,5 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в доходную часть бюджета поселения в 2019 году представлены в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование характеристик дохода бюджета | решение о бюджете от 24.12.2017 №37 (с изменениями) | проект решения о бюджете 2021 годов | Отклонения (+,-) |
| **Собственные доходы поселения** |
| *Налоговые доходы, в том числе:* |
| Налог на доходы физических лиц | 1 915,0 | 1 865,0 | -50,0 |
| Налоги, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 1 300,9 | 1 375,0 | +74,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,4 | 0,1 | -1,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 488,7 | 288,7 | -200,0 |
| Земельный налог | 6 210,1 | 6 511,5 | +301,4 |
| Государственная пошлина | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| *Итого по налоговым доходам* | *9 916,2* | *10 040,4* | *+124,2* |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений | 189,9 | 254,1 | +64,2 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 13,8 | 25,1 | +11,3 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | 24,7 | 55,5 | +30,8 |
| *Итого по неналоговым доходам* | *228,4* | *334,7* | *+106,3* |
| **Всего по собственным доходам** | **10 144,6** | **10 375,1** | **+230,5** |
| **Безвозмездные поступления** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3 021,9 | 3 021,9 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 123,3 | 123,3 | 0,0 |
| **Всего по безвозмездным поступлениям** | **3 145,2** | **3145,2** | **0,0** |
| ***Всего по доходам поселения*** | ***13 289,8*** | ***13 520,3*** | ***+230,5*** |

Таким образом, собственные доходы планируется увеличить на 230,5 тыс. рублей за счет:

- увеличения налоговых доходов на 124,2 тыс. рублей;

- увеличения неналоговых доходов на 106,3 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете планируется увеличить только собственные доходы, безвозмездные поступления, согласно предоставленного проекта решения о бюджете не изменяются.

**2.** Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2019 год планируется утвердить в сумме 18 759,1 тыс. рублей, с увеличением на 230,5 тыс. рублей, за счет увеличения поступления собственных доходов.

Распределение расходной части бюджета предлагается к утверждению следующим образом:

- бюджетные средства на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в сумме 17 499,7 тыс. рублей, с увеличением на 267,0 тыс. рублей;

- непрограммные расходы планируется утвердить в сумме 1 259,4 тыс. рублей с уменьшением на 36,5 тыс. рублей.

Анализ изменения финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям представлен в таблице №3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № м/п | Наименование муниципальной программы  | Решение о бюджете | Проект решения | Отклонения (+,-) |
| **1** | **МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **29,1** | **21,2** | **-7,9** |
|   | расходы на замену ламп внутреннего освещения на энергосберегающие светильники | 29,1 | 21,2 | -7,9 |
| **2** | **МП «Пожарная безопасность и защита населения и территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций»** | **150,0** | **108,9** | **-41,1** |
|   | расходы на обеспечение пожарной безопасности поселения | 150,0 | 108,9 | -41,1 |
| **3** | **МП «Развитие и содержание дорожно-транспортного комплекса на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **3680,0** | **3822,2** | **+142,2** |
|   | расходы на проведение ремонтных дорог дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда | 650,5 | 597,8 | -52,7 |
|   | расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда | 729,5 | 856,3 | +126,8 |
|   | расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет местного бюджета | 1852,1 | 1920,2 | +68,1 |
|   | расходы на текущий и капитальный ремонт дорожной сети на территории поселения за счет местного бюджета | 447,9 | 447,9 | 0,0 |
| **4** | **МП «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **5058,9** | **5202,7** | **+143,8** |
|   | расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 3165,9 | 3165,9 | 0,0 |
|   | закупка товаров, работ, услуг | 1884,1 | 2034,0 | +149,9 |
|   | исполнение судебных актов | 2,9 | 2,7 | -0,2 |
|   | уплата налогов, сборов и иных платежей | 6,0 | 0,1 | -5,9 |
| **5** | **МП «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **1,0** | **1,0** | **0,0** |
|   | расходы на прове5дение смотров, конкурсов | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| **6** | **МП «Обеспечение мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **3206,5** | **3258,9** | **+52,4** |
|   | расходы на проведение капитального и текущего ремонта многоквартирных жилых домов на территории поселения  | 406,4 | 513,9 | +107,5 |
|   | развитие газификации в сельской местности | 595,1 | 617,4 | +22,3 |
|   | создание условий для устойчивого развития систем коммунальной инфраструктуры в Степаниковском сельском поселении" | 2060,1 | 1988,9 | -71,2 |
|   | приобретение коммунальной техники и агрегатов | 144,9 | 138,7 | -6,2 |
| **7** | **МП «Обеспечение мероприятий в области благоустройства территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **4337,0** | **4298,5** | **-38,5** |
|   | расходы на уличное освещение и обслуживание в Степаниковском сельском поселении | 3347,6 | 3200,1 | -147,5 |
|   | расходы на ремонт и благоустройство памятников, обелисков, общественных кладбищ | 30,4 | 28,6 | -1,8 |
|   | повышение благоустроенности сельского поселения | 959,0 | 1069,8 | +110,8 |
| **8** | **МП «Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования Степаниковского сельского помещения Вяземского района Смоленской области»** | **769,7** | **785,8** | **+16,1** |
|   | проведение технической инвентаризации и оформления кадастровых паспортов, справок, планов в отношении объектов муниципальной собственности" | 769,7 | 785,8 | +16,1 |
| **9** | **МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **0,5** | **0,5** | **0,0** |
|   | проведение работы по вопросам профилактики терроризма и экстремизма | 0,5 | 0,5 | 0,0 |
|   | **Итого расходы по МП:** | **17232,7** | **17499,7** | **+267,0** |
|  | **Непрограммные расходы по направлениям:** |  |  |  |
| 1 | Глава муниципального образования | 488,4 | 488,4 | 0,0 |
| 2 | Резервный фонд Администрации Кайдаковского сельского поселения | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| 3 | Расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 123,3 | 123,3 | 0,0 |
| 4 | Расходы на членские взносы в Совет муниципальных образования Смоленской области | 8,8 | 8,8 | 0,0 |
| 5 | Расходы по обслуживанию и распоряжению объектов, расположенных на территории Степаниковского сельского поселения | 475,0 | 456,4 | -18,6 |
| 6 | Доплаты к пенсиям муниципальным служащим | 81,0 | 63,1 | -17,9 |
| 7 | Межбюджетные трансферты | 19,4 | 19,4 | 0,0 |
|   | **Итого непрограммные расходы** | **1295,9** | **1259,4** | **-36,5** |
|   | **Итого расходы** | **18528,6** | **18759,1** | **+230,5** |

В рамках муниципальных программ отражены следующие изменения:

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме 21,2 тыс. рублей, с уменьшением на 7,9 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Пожарная безопасность и защита населения и территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций» предлагается утвердить в сумме 108,9 тыс. рублей, с уменьшением на 41,1 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие и содержание дорожно-транспортного комплекса на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме 3 822,2 тыс. рублей, с увеличением на 142,2 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме 5 202,7 тыс. рублей, с увеличением на 143,8 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме 1,0 тыс. рублей, без изменений;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме 3 258,9 тыс. рублей, с увеличением на 52,4 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области благоустройства территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме 4 298,5 тыс. рублей, с уменьшением на 38,5 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме 785,8 тыс. рублей, с увеличением на 16,1 тыс. рублей;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» предлагается утвердить в сумме 0,5 тыс. рублей, без изменений.

Решением о бюджете на 2019 год утверждено финансирование 9 муниципальных программ. Проектом решения планируется изменить объем финансирования семи муниципальных программ с перераспределением бюджетных средств внутри муниципальных программ, с увеличением на 267,0тыс. рублей.

Общий объем финансирования муниципальных программ планируется утвердить в сумме 17 499,7тыс. рублей. Удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета сельского поселения (18 759,1 тыс. рублей) составит 93,3%.

Непрограммные расходы планируется утвердить в сумме 1 259,4 тыс. рублей, что составит 6,7% в общей структуре расходов бюджета сельского поселения.

Одновременно с проектом решения о внесении изменений в решение о бюджете предоставлены постановления Администрации Степаниковского сельского поселения, в части внесения соответствующих изменений в указанные выше муниципальные программы, что соответствует требованиям ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В предоставленной пояснительной записке не предоставлены пояснения о планируемых изменениях в муниципальных программах, что свидетельствует о недостаточном обосновании внесения изменений в муниципальные программы.

Кроме того, бюджет сельского поселения составлен в рамках муниципальных программ и непрограммных расходов: удельный вес муниципальных программ в общем объеме расходов составляет свыше **90**%, что свидетельствует о программном методе планирования бюджета сельского поселения.

В соответствии со ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Следовательно, в соответствии со ст.34 БК РФ, все изменения, вносимые в решение о бюджете должны быть подтверждены и обоснованы, как в части доходной части, так и в части расходной части бюджета сельского поселения.

Таким образом, при внесении изменений в решение о бюджете необходимо проводить анализ и обоснования (в пояснительной записке) по муниципальным программам, в том числе по мероприятиям муниципальных программ.

**3.** Проектом решения планируется внести изменения в п.19 решения от 24.12.2018 №37, в части увеличения объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения на 784,4 тыс. рублей.

В соответствии с п.2 ст.79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Таким образом, в соответствии с требованиями п.2 ст.79 БК РФ в Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо разработать Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

**4.** Проектом решения планируется утвердить исполнение бюджета с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 5 238,8 тыс. рублей.

К утверждению предлагаются источники финансирования дефицита бюджета, а именно:

- увеличение остатков средств бюджетов в сумме 13 520,3 тыс. рублей;

- уменьшение остатков средств бюджетов в сумме 18 759,1 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. В нарушение п.3 ст.92.1 БК РФ в проекте решения не правомерно указано процентное отношение дефицита бюджета, а именно: «дефицит бюджета поселения в сумме 5 238,8 тыс. рублей, что составляет 50,5% от утвержденного годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений».

В текстовой части проекта решения не указано, что превышение дефицита бюджета установленным критериям (10 процентам) правомерно в случае имеющихся остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 5 238,8 тыс. рублей, согласно Приложения №1 к проекту решения, в котором утверждены источники финансирования дефицита бюджета поселения, а именно изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

2. Общий объем доходов сельского поселения планируется утвердить в сумме 13 520,3 тыс. рублей, с увеличением на 230,5 тыс. рублей, за счет увеличения собственных поступлений.

3. Собственные доходы планируется увеличить на 230,5 тыс. рублей за счет:

- увеличения налоговых доходов на 124,2 тыс. рублей;

- увеличения неналоговых доходов на 106,3 тыс. рублей.

4. Проектом решения планируется увеличить только собственные доходы, безвозмездные поступления, согласно предоставленного проекта решения не изменяются.

5. Общий объем расходов бюджета сельского поселения планируется утвердить в сумме 18 759,1 тыс. рублей, с увеличением на 230,5 тыс. рублей, за счет увеличения поступления собственных доходов.

6. Бюджетные средства на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в сумме 17 499,7 тыс. рублей, с увеличением на 267,0 тыс. рублей; непрограммные расходы планируется утвердить в сумме 1 259,4 тыс. рублей с уменьшением на 36,5 тыс. рублей.

Удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета сельского поселения (18 759,1 тыс. рублей) составит 93,3%, непрограммные расходы составят 6,7% в общей структуре расходов бюджета сельского поселения.

7. Решением о бюджете на 2019 год утверждено финансирование 9 муниципальных программ. Проектом решения планируется изменить объем финансирования семи муниципальных программ с перераспределением бюджетных средств внутри муниципальных программ, с увеличением на 267,0тыс. рублей.

8. В предоставленной пояснительной записке не предоставлены пояснения о планируемых изменениях в муниципальных программах, что нарушает требования ст.34 БК РФ, все изменения, вносимые в решение о бюджете должны быть подтверждены и обоснованы, как в части доходной части, так и в части расходной части бюджета сельского поселения.

9. В нарушение п.2 ст.79 БК РФ в Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

10. Проектом решения планируется утвердить исполнение бюджета с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 5 238,8 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. Проанализировав предоставленные Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области документы и материалы, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Степаниковского сельского поселения принять к рассмотрению проект предоставленного решения о внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №37 «О бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

2.Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

2.1. Подпункт 3 пункта 1 проекта решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №37 «О бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» привести в соответствие с требованиями п.3 ст.92.1 БК РФ.

2.2. В соответствии со ст.34 БК РФ при внесении изменений в решение о бюджете проводить анализ и обоснования (в пояснительной записке) по муниципальным программам, в том числе по мероприятиям муниципальных программ.

2.3. В соответствии с требованиями п.2 ст.79 БК РФ разработать Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н. С. Смирнова